

ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА И ЕЁ РАЗВИТИЕ В КАЗАХСТАНЕ

К.К.Шапенова

Казахский Агротехнический Университет им.С.Сейфуллина
г.Астана, Республика Казахстан

РЕЗЮМЕ

В настоящей статье рассмотрен вопрос развития теневой экономики в Казахстане.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: теневая экономика, коэффициент GINI, аутсорсинг, легализация имущества, ВВП, СНГ

ВВЕДЕНИЕ

С обретением Казахстаном экономической самостоятельности (конец 1991 года) наступил переломный момент в истории развития молодого государства. С этого времени началось активное интегрирование экономики страны в мировое сообщество, что потребовало перехода на принятую в международной практике систему показателей, характеризующих итоги функционирования национальной экономики. Последнее было обусловлено еще тем, что возникла объективная необходимость в сравнении внутренних показателей социально-экономического развития страны с аналогичными показателями мировых экономических сообществ.

За короткое время в Казахстане проделана работа в плане перехода от баланса народного хозяйства к системе национальных счетов. Актуальность диктуется тем, что в настоящее время проводится ежеквартальные оценки производства и использования валового внутреннего продукта (ВВП), однако существуют серьезные трудности с формированием новых экономических показателей.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Одним из аргументов против радикализация хозяйственной реформы и перехода к рынку являются утверждения, что ключевые позиции в хозяйстве в этом случае захватят представители теневой экономики, что они сконцентрируют в своих руках

Они связаны с получением объективных и достаточно подробных данных по всем отраслям ввиду развитости теневой экономики.

В последние годы проблемам борьбы с экономическими преступлениями, организованной преступностью, теневой экономикой посвящено не мало страниц периодической печати. Но их разработка не поставлена на серьезную, научную основу. По данным вопросам необходимы исследовательские программы на государственном уровне, активное участие в них министерств и ведомств, академических институтов, а также высших школ МВД РК

Целью нашей работы является показать особенности развития теневой экономики на территории РК и дать ее характеристику. Определить причины появления теневой экономики; охарактеризовать этапы и факторы развития теневой экономики в Казахстане; указать механизмы ограничения теневого оборота. При написании работы были использованы статьи периодической печати, кроме этого большое внимание было уделено последнему посланию президента РК Н. А. Назарбаеву. . [1,2,3]

материальные ресурсы и основную массу денежных средств, «взвинтят» цены, скупают землю, навязнут работникам выгодные для себя условия труда – иначе говоря, установят свое господство над трудящимися, овладеют рынком и станут диктовать стране свои условия ведения хозяйства. А это еще больше

ухудшит экономическое положение основной массы населения.[6,8,11]

На вопрос о том, что такое теневая экономика, в социально-экономической и юридической литературе даются самые разные ответы. Так, высказывается мнение, согласно которому теневая экономика – это экономическая деятельность, противоречащая действующему законодательству, то есть представляет собой совокупность нелегальных хозяйственных действий, которые «подпитывают» уголовные преступления различной степени тяжести. Согласно другому мнению, под теневой экономикой понимается неучитываемые официальной статистикой и неконтролируемые обществом производство, потребление, обмен и распределение материальных ресурсов, денежных средств, различных благ. В соответствии с третьей точкой зрения к теневой экономике относятся прежде всего виды деятельности, направленные на формирование или удовлетворение деструктивных потребностей, культивирующих в человеке различные пороки (производство и продажа оружия, наркотиков и др.). В международной практике существуют следующие определения теневой экономики:

- 1) незаявленные и скрытые виды экономической деятельности;
- 2) все виды экономической деятельности, которые по тем или иным причинам не учитываются официальной статистикой и не облагаются налогами;
- 3) неконтролируемые обществом производство, распределение, обмен и потребление товаров и услуг.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

Для организации эффективной работы по снижению теневой экономики необходимо, прежде всего, знать причины, оказывающие стимулирующее воздействие для ухода экономики в тень.

Причины, мотивирующие сокрытие доходов в глобальной экономике, практически одинаковые, но в зависимости от уровня развития конкретной страны они оказывают разное воздействие на общий процесс. Эти причины можно объединить в следующие блоки:

- 1) невысокий уровень развития экономики и благосостояния населения;
- 2) несовершенство законодательства, регламентирующего разделение дохода между государством и остальной экономикой;
- 3) зарегулированность процедур открытия и ведения бизнеса, что порождает коррупционную деятельность;
- 4) несовершенство методов оценки скрытой экономики и обмена между государственными органами информацией по этой проблеме;
- 5) недостаточно развитая материально-техническая база органов администрирования и борьбы с экономическими преступлениями;
- 6) преобладание наличной формы расчета и слабый уровень развития сети приема платежных карточек.[10,12]

Наиболее распространенным является учетно-статистический метод оценки размеров ненаблюдаемой экономики, разработанный на основе системы национальных счетов Организации объединенных наций (далее - СНС).

Основные сегменты, в которых проявляется ненаблюдаемая экономика:

- 1) неформальная деятельность - товары и услуги, производимые, как правило, физическими лицами, не зарегистрированными органами статистики и налогообложения;
- 2) скрытая деятельность - производство товаров и услуг официально зарегистрированными предприятиями, скрывающими от статистического учета свои доходы с целью уклонения от уплаты налогов;
- 3) нелегальная (противозаконная) деятельность - производство товаров и услуг, запрещенных законодательством (наркотики, оружие, проституция, продажа людей и др.), и производственная деятельность, обычно относящаяся к законной, но приобретающая незаконный характер в случаях, когда ею занимаются производители, не имеющие на то разрешения.

Во многих странах доходы, получаемые от нелегальной деятельности, с гуманитарной точки зрения не рассматриваются в качестве достижений экономического развития. Эти доходы не включаются в состав валового внутреннего продукта (далее - ВВП) и не могут считаться резервом увеличения доходов государства. В Казахстане оценка размеров нелегальной деятельности не включается в состав ВВП.[3,4,5]

Уровень развития экономики страны можно выразить следующими макроэкономическими показателями: ВВП на душу населения, индекс человеческого развития, уровень безработицы, доля населения, проживающего за чертой бедности и др.

Основными причинами наличия теневой экономики в условиях невысокого уровня социально-экономического развития являются:

-необходимость выживания населения в условиях высокого уровня безработицы и невысокого уровня оплаты труда;

-невысокий технический и организационный уровень производства, что в условиях внешней конкуренции не позволяет предприятиям обеспечивать рентабельное производство товаров и услуг после уплаты налогов;

-наличие высокого спроса на поддельную и контрафактную продукцию;

-недоступность кредитных ресурсов (особенно для малого бизнеса) вследствие высокой степени риска по возврату средств, невысокой конкурентоспособности экономики и проблем развития финансового и кредитного рынка.

В последние четыре года в Казахстане образовалась устойчивая тенденция высоких темпов

экономического роста. Среднегодовые темпы развития экономики составляют 10 %, реальный рост денежных доходов населения - 6 %.

Однако, несмотря на эти достижения, в тени находится около 21 % экономики. Главным фактором в этом процессе продолжает оставаться невысокий уровень развития экономики страны и, соответственно, благосостояния населения по сравнению с развитыми странами и значительным количеством развивающихся стран.

По уровню развития производства товаров и услуг, производительности труда использованию материальных и природных ресурсов Казахстан еще значительно отстает от развитых и некоторых развивающихся стран. [6,7,8]

Недостаточно развита в Казахстане производственная кооперация между крупными и малыми предприятиями, или аутсорсинг. Так называемые процессы кластеризации, когда крупное предприятие размещает заказы на комплектующие на множестве мелких и сосредотачивает собственные усилия на наиболее ответственных и сложных операциях и технологических процессах, получили широкое распространение. Для Казахстана процессы взаимодействия крупного и малого бизнеса актуальны еще и потому, что в состоянии неустойчивости, в котором находится и крупный, и малый бизнес процессы взаимного перетекания различных видов ресурсов между предприятиями должны приводить к повышению эффективности их использования.

Сбалансированность между доходами государства и остальной экономикой можно выразить следующими показателями: общий уровень налоговой нагрузки на предприятия и население, уровень рентабельности производства товаров и услуг в целом по экономике и по отдельным отраслям и видам деятельности, а также сопоставление заработных плат с показателями роста производительности труда, прожиточного минимума или с минимальной заработной платой. [15,16]

Необходимо отметить, что казахстанские налогоплательщики в большей части уходят в тень не от высоких ставок налогообложения, а вследствие низкой конкурентоспособности производимой ими продукции. Хотя в некоторых других странах этот блок причин оказывает существенное влияние на уход экономики в тень.

Основными причинами, стимулирующими рост теневой экономики по этому блоку, являются: необоснованно высокие ставки налогообложения, не позволяющие обеспечивать расширенное воспроизводство товаров и услуг; недостаточность налоговых и кредитных стимулов у физических лиц и малых предприятий для укрупнения производства, перехода на более высокие формы его организации; необоснованно высокие таможенные тарифы и другие сборы.

Возникновение искусственно создаваемых барьеров обусловлено, в первую очередь, несовершенством действующей нормативно-правовой базы,

регламентирующей процесс предоставления государственных услуг. Значительная часть законов и подзаконных актов отличается ведомственной специфичностью, усложненностью и требует дополнительных разъяснений, угодных только авторам нормативных правовых актов. Особенно это проявляется при взаимодействии предпринимателей с государственными органами в процессе лицензирования, сертификации и стандартизации, налогообложении и т.д.

Предприниматели и население регионов испытывают значительные трудности при отстаивании своих законных прав в случае возникновения разногласий с естественными монополистами, предоставляющими коммунальные услуги в области тепло-, водо- и энергоснабжения.

Показателями состояния дел по данному блоку причин являются: количество согласовывающих инстанций, размер перечня лицензируемых видов деятельности, уровень тарифов на услуги, состояние компьютеризации процедур по регистрации и уплаты взносов и других сборов, а также состояние налогового администрирования лиц, осуществляющих процедуры оформления государственных услуг и функций.

Причинами, стимулирующими развитие теневой экономики в этом блоке, являются: стремление юридических и физических лиц в короткие сроки и за более низкую оплату урегулировать процедурные вопросы развития; стремление предотвратить остановку предприятия вследствие выявленных нарушений со стороны проверяющих организаций (стандартизация, сертификация, пожарная и другие инспекции); стремление получить (или выдать) государственный заказ на производство товаров и услуг с нарушением законодательства.

Несовершенство методов оценки размеров скрытой экономики и обмена информацией между государственными органами.

Показателями оценки состояния теневой экономики в этом блоке причин являются: анализ затрат основных материалов на производство в сопоставлении с утвержденными нормами потребления; изучение динамики производства и потребления электроэнергии; состояние активности местных органов по раскрытию подпольного производства в сравнении с другими регионами и странами; обмен информацией между органами, занимающимися борьбой с правонарушениями в сфере экономики, а также с органами учета.

Причинами, стимулирующими теневую экономику в этом блоке, являются: стремление к обогащению за счет организации подпольного производства продукции; недостаточная работа силовых органов по выявлению подпольных цехов и сокрытого от государства дохода; сращивание государственных служащих с производителями подпольной продукции. От наличия полной и объективной информации о развитии экономики, выявленных в течение года нарушениях в области статистической отчетности,

подпольных производствах, фактах укрывательства части продукции и дохода, качестве продукции (работ и услуг) и логической увязке показателей развития зависит качество оценки размеров теневой экономики в стране.

В практике оценки масштабов теневой экономики в Казахстане используется только учетно-статистический подход, который не дает полной информации о масштабах теневой экономики, что не позволяет вырабатывать эффективные меры по борьбе с теневой экономикой, особенно в сфере деятельности подпольного производства и преднамеренного сокрытия части доходов на официально зарегистрированных предприятиях.

Кроме того, качество учета не позволяет провести косвенный анализ даже по таким показателям как сопоставление данных по динамике производства и потребления электроэнергии на производственные нужды.

На практике видно логическое несоответствие темпов роста промышленного производства и потребления электроэнергии на производственные нужды. По экономической теории высокие темпы роста производства должны сопровождаться почти адекватным ростом потребления электроэнергии. В практике зарубежных стран применяется логическая сверка темпов экономического роста с потреблением электроэнергии. Если придерживаться логики, приведенной в диаграмме, то рост производства продукции в промышленности обеспечивался путем применения ручного труда.

Данные по потреблению электроэнергии по энергобалансу страны в разрезе отраслей и видов деятельности не позволяют проводить оценку размеров теневой экономики и вырабатывать эффективные меры по ее сокращению. Недостаточно развитая материально-техническая база органов администрирования и борьбы с экономическими преступлениями.

Показателями состояния дел в этом блоке являются: состояние технической оснащенности органов, осуществляющих сбор налогов и платежей, уровень их оплаты труда, внутреннего и внешнего контроля над работой специалистов по сбору налогов и других платежей.

Причинами, стимулирующими развитие теневой экономики, в этом блоке являются: невозможность пресечь незаконное использование природных ресурсов со стороны физических и юридических лиц (отлов осетровых, вырубка леса, продажа зерна и др.); прозрачность государственной границы с государствами СНГ.

ВЫВОДЫ

Таким образом, понятно, что теневая экономика проникла в политическую, экономическую, социальную, правовую сферы общества. Происходит институционализация и структуризация теневой экономики.

Преобладание наличной формы расчета и слабый уровень развития сети приема платежных карточек.

Показателями состоянию дел по данному блоку являются: объемы наличного и безналичного оборота наличных денег, состояние наличного денежного обращения, скорость обращения денег, уровень использования платежных карточек и других инновационных инструментов для осуществления безналичных расчетов за товары и услуги, а также уровень развития инфраструктуры обслуживания платежных карточек.

Причинами развития теневой экономики в этом блоке являются: нежелание экономических агентов декларировать и показывать в финансовых отчетах фискальным органам свой реальный оборот товаров и доходы; незаинтересованность экономических агентов в размещении расчетных карточных терминалов в своих торговых точках и организациях сферы услуг и предпочтение работать с наличностью; недоверие населения к банкам; низкий банковский процент по остаткам денег на счету; высокие комиссионные сборы за обслуживание; слабая пропаганда удобства и преимуществ системы индивидуальных безналичных расчетов и отсутствие привлекательных условий для физических и юридических лиц в системе безналичного денежного обращения; наличие слабо развитой сферы электронных платежей; боязнь граждан раскрытия своих доходов и расходов.

В современных условиях в Казахстане субъектам экономической деятельности предоставляется широкий выбор платежных инструментов. Они имеют возможность выбрать тот инструмент, который наилучшим образом отвечает их потребностям по срокам исполнения, стоимости услуг банка и с учетом конкретных хозяйственных операций. В целом в республике с каждым годом наблюдается увеличение использования различных платежных инструментов.

Тем не менее, анализ состояния безналичных расчетов в сфере потребительских сделок показывает, что уровень его развития значительно ниже мировых показателей. В этой сфере наблюдается широкое применение наличных форм оплаты. Низкий удельный вес безналичных расчетов в общем объеме розничного товарооборота (не более 3 %) создает ситуацию, при которой основная масса платежей в данной сфере осуществляется за пределами банковской системы, что усугубляет проблему управления денежным обращением и способствует росту теневой экономики. [17,18,8,9,10,12]

Причины, мотивирующие сокрытие доходов в глобальной экономике, практически одинаковые, но в зависимости от уровня развития конкретной страны они оказывают разное воздействие на общий процесс. Эти причины можно объединить в следующие блоки:

1) невысокий уровень развития экономики и благосостояния населения;

2) несовершенство законодательства, регламентирующего разделение дохода между государством и остальной экономикой;

3) зарегулированность процедур открытия и ведения бизнеса, что порождает коррупционную деятельность;

4) несовершенство методов оценки скрытой экономики и обмена между государственными органами информацией по этой проблеме;

5) недостаточно развитая материально-техническая база органов администрирования и борьбы с экономическими преступлениями;

6) преобладание наличной формы расчета и слабый уровень развития сети приема платежных карточек.

Теневая экономика получила наибольшее развитие во время перехода к рынку, при котором сложились конкретные источники получения незаконной прибыли и доходов, к числу которых относятся следующие.

1. Вывоз капитала, сырьевых и энергетических ресурсов. При этом основная часть сделок не является в прямом смысле теневой, так как осуществлялась на законных основаниях. Сырье и энергоресурсы часто реализуются за рубежом по заниженным ценам через посреднические компании, а соответствующий процент от прибыли последний оседает там.

2. Не регистрируемая государственными органами хозяйственная деятельность во всех сферах экономики, что подтверждается жизнеспособностью широкого слоя населения, доходы которого, по официальным статистическим данным, ниже прожиточного минимума.

Контрабанда и незаконное производство товаров народного потребления (алкогольная продукция, подделка и продажа акцизных марок и др.).

Криминальные источники: наркобизнес (17,5%), торговля оружием (2,5%), а также рэкет, порнобизнес и пр.

В сложившихся условиях необходимо сведение угрожающих масштабов теневой экономики республики до минимума, реализация которого требует системной организации, включающей непосредственное участие государственных органов, политических и общественных движений и объединений, а в некоторых случаях с привлечением и международных организаций. Необходимо создание таких условий введения бизнеса, когда легальная деятельность будет во многом раз выгоднее, чем функционирование теневой экономики.

Экономический рост в Казахстане не должен сопровождаться теневой активностью. В активном противодействии росту теневой экономики, угрожающему национальной безопасности Казахстана, должны участвовать здоровые силы казахстанского общества. Достижение относительного экономического и социального благополучия и стабильности, благоприятных условий и жизнедеятельности и бизнеса породит снижение теневой деятельности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Послание Президента РК Н. А. Назарбаева народу от 9 апреля 2007 года// Казахстанская правда-10. 04.2007 г.
2. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 сентября 2005 года № 969 О Программе «Основные направления экономической политики и организационных мер по сокращению размеров теневой экономики в Республике Казахстан на 2005-2010 годы»
3. Алимбаев Г. «Объективные индикаторы экономической трансформации: позитивные и негативные тенденции в развитии экономики и общественной системы»//Саясат- 2007 г. №1
4. Бурлибаева А. «Теневая экономика: причины, факторы и приоритеты в ограничении»//Саясат – 2006 г. № 5
5. Денисов Ю. «Как вывести бизнес из « тени»// Мысль- 2006 г. № 8
6. Джанкуразова Г. К. «Теневая экономика» Алматы: 2000 г.
7. Карагусова «Теневая экономика : тенденции и развития»Алматы : 2004 г.
8. Завельский М. Г. «Теневая экономика и трансформационные процессы»// Социальный исследователь -2003 г. № 3
9. Никифоров Л., Кузнецов Т., Фельзенбаум В. «Теневая экономика: основы возникновения, эволюции, ослабления»// Вопросы экономики – 2004 г. - №1.
10. Глинкина С. «Теневая экономика в современной Казахстане»// Саясат – 2007 г. - №3
11. Макаров Д. «Экономические и правовые аспекты теневой экономики в Казахстане»// Финансы Казахстана – 2005 - №3
12. Лисова Н., Суиндыков Ж. «Преступления, разрушающие экономику»//Мысль – 2006 - №12
13. Толибаев М. «Челночник как социальное явление»: Экспресс – 31.07.2003
14. Шен В. «Налоговая культура против теневоего бизнеса»: Казахстанская правда – 03.12.2004 г.