

РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ РОССИИ В ПРИГРАНИЧНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ С МОНГОЛИЕЙ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ)

Н.И.Атанов*

Республика Бурятия - субъект Российской Федерации, занимает площадь 351 тыс.кв.км. Население - 950 тысяч человек. Плотность 2,7 человека на 1 кв.км. Республику Бурятия по праву можно назвать воротами Российской Федерации в Монголию, Китай, а через них - со странами Юго-Восточной Азии. Через Республику Бурятия проходит транссибирская железнодорожная магистраль и трасса БАМ, воздушный транспортный коридор из Европы в страны АТР и кроссполярный авиационный маршрут из стран Юго-Восточной Азии в США, а также автотранспортный маршрут Москва - Владивосток. На монгольском направлении действуют все 3 вида сообщений: железнодорожный - через ст.Наушки, автомобильный - через г.Кяхта и воздушный. Действовавший речной транспорт по р.Селенга закрыт уже более 35 лет.

Отличительной особенностью приграничного и регионального сотрудничества Республики Бурятия с Монголией в XXI веке являются:

- полная демократизация и либерализация внешних сношений;
- значительное расширение формата внешних связей и появление новых видов и сфер сотрудничества;
- право на создание регионального представительства в Монголии.

Если в социалистический период в международном разделении труда доминировала централизованная государственная монополия и в этих условиях регионы пользовались лишь правом поддержания индивидуальных связей граждан двух стран, культурных обменов и приграничного сотрудничества в аграрном секторе, то сегодня обстановка поменялась на 180 градусов. Теперь государство в лице федерального центра все права и свободы делегировала регионам и субъектам внешних связей, сохранив за собой институт межправительственной комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и культурному сотрудничеству.

Как воспользовались приграничные регионы России свалившимися на них свободами и правами?

* Н.И.Атанов - Руководитель Представительства Республики Бурятия в Монголии, доктор, профессор

Регионы оказались не готовы к такой свободе действий и в 90-е годы XX столетия приграничные связи приобрели хаотичный и вероятностный характер. Субъекты рынка напрямую стали заключать двусторонние договора. Поскольку и для них международное поле сотрудничества было внове, а законодательно-правовые базы России и Монголии были еще слабы, то на авансцене господствовали теневые и серые обороты товаров, услуг и капитала. Недобросовестное партнерство было обычным делом.

Но постепенно региональные власти, по мере улучшения социально-экономического положения, наработки собственного опыта, начали упорядочивать внешнеэкономический и международный сектор государственного управления.

Первый визит в Монголию в постсоветский период правительственная делегация Республики Бурятия во главе с Президентом-Председателем Правительства Л.В.Потаповым совершила в 1995 году. В ходе рабочих встреч сторонами были обозначены новые приоритеты сотрудничества и решен ряд текущих проблем. Никаких официальных документов подписано не было.

Второй официальный визит в широком формате состоялся в феврале 1999 года. Итогом стало подписание Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии об экономическом и приграничном сотрудничестве между Республикой Бурятия и Монголией. Право подписания документа от Правительства Российской Федерации было делегировано Президенту-Председателю Правительства Республики Бурятия Л.В.Потапову. Были также подписаны Протоколы о сотрудничестве между министерствами культуры, образования и науки, здравоохранения, природных ресурсов и охраны окружающей среды.

За полгода до визита Правительство Республики Бурятия в августе 1998 года аккредитовало в г.Улан-Батор Постоянное Представительство, первое из регионов Российской Федерации.

Таким образом, началом организованного приграничного и регионального сотрудничества Республики Бурятия с Монголией можно считать 1999 год.

Главная задача Представительства состояла в координации действий органов государственной власти и бизнес-сообщества сторон по двустороннему сотрудничеству.

Об эффективности принятых мер можно судить по динамике внешнеторгового оборота (см.таблицу).

Внешнеторговый оборот Республики Бурятия с Монголией в 1999-2006 годы

Показатели	Ед. изм	Годы								2006г. в % к 1999г.
		1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	
Внешнеторговый оборот, всего в том числе	Млн. долл.	24,9	19,1	25,8	47,6	44,9	43,0	41,1	42,3	169,9
Экспорт	США	20,2	13,0	16,3	35,7	34,3	37,1	39,7	37,9	187,6
Импорт		4,7	6,1	9,5	11,9	10,6	5,9	1,4	4,34	92,3

Внешнеторговый оборот за 8 лет увеличился в 1,7 раза с 24,9 млн.долл. до 42,3 млн.долл., в том числе экспорт почти в два раза. В тоже время произошло снижение импорта из-за сокращения поставок мяса, начиная с 2004 года, когда Россия ввела квотирование на импорт мяса. Немалое значение оказала неблагоприятная эпизоотическая обстановка в Монголии.

Прочно закрепились на монгольском рынке пищевые предприятия (ОАО «Амта», ОАО «Макбур», ТК «Титан»), предприятия по производству строительных материалов (ОАО «Тимлюйцемент», ОАО «Селенгинский завод асбестоцементных изделий»), государственное унитарное предприятие «Бурятфармация», компания «Дарханинвестстрой», выигравшая тендер на строительство и реконструкцию производственных и социальных объектов ГОК «Эрдэнэт». В начале 2007 года ОАО «Байкалбанк» совместно с монгольским партнером ЗООС банком запустили проект по безналичному обслуживанию граждан сторон по пластиковым картам «Золотая корона». В столице Монголии в сфере общественного питания успешно работают кондитерский цех компании «Сибирь-хлеб» и несколько частных ресторанов с инвестициями из Бурятии.

Не менее активно продвигаются на бурятский рынок и монгольские предприниматели. Впервые в истории двусторонних отношений Монголия стала инвестором Бурятии. В декабре 2003 года сдан в эксплуатацию мясоконсервный завод в п.Иволгинск. В 2005 году открыт первый монгольский ресторан «Модерн Номадс» в центре г.Улан-Удэ. Строительные фирмы Монголии ведут жилищное строительство в г.Улан-Удэ.

В отличие от других регионов, Республику Бурятия с Монголией связывают этническая общность, наибольшая протяженность совместной границы (1305 км из 2700 км), хорошие транспортные связи, но главное - продолжительная история двусторонних связей. Поэтому, наряду с торгово-экономическими отношениями, региональные связи развиваются и в гуманитарной сфере, особенно в самой важной - в

образовании. В самый сложный период монголо-российских отношений, в 1991 году Министерство образования и науки Республики Бурятия совместно с Министерством образования и науки Монголии учредили совместную монголо-российскую общеобразовательную школу в г.Улан-Батор на базе школы -3. И сегодня эта школа вышла в лидеры на монгольском общеобразовательном пространстве по всем основным индикаторам. В этом немалая заслуга бурятских учителей. Учителя из Бурятии востребованы и успешно трудятся в Улан-Баторском лицее Российской экономической академии им.Г.В.Плеханова, в школах «Эрэл», «Радуга», «Русская гимназия», «Орленок» и в других школах. Свои филиалы создали в г.Улан-Батор Бурятский государственный университет и Восточно-Сибирский государственный технологический университет. Отрадно отметить возрастающую востребованность монгольских высших учебных заведений для юношей и девушек из Бурятии.

Интенсивными и регулярными стали культурные и спортивные обмены, развиваются связи в сфере здравоохранения.

Устойчивость и планомерность региональных связей обеспечивает Постоянное Представительство путем создания дееспособной системы организации работы. Суть ее в следующем. Основным, базисным документом является вышеназванное Соглашение. Его реализация осуществляется на основе протоколов о сотрудничестве:

- между родственными министерствами и ведомствами Правительства Монголии и Правительства Республики Бурятия;
- между административно-территориальными образованиями «аймаки-районы»;
- между учреждениями и организациями.

Протоколы действуют в течение 5 лет с дальнейшей пролонгацией по согласованию сторон.

Для ведения текущей, оперативной работы стороны утверждают План совместной работы (действий) на предстоящий год. В отдельных случаях, при необходимости, создаются совместные рабочие группы. Например, для участия бурятской стороны в реализации монгольской национальной программы «40 тысяч жилья» создана совместная рабочая группа для решения организационно-технических и финансовых вопросов. Аналогичные группы работают по развитию торговли, туризма, импорта живого скота из Монголии и др.

На основе Протоколов и Планов совместной работы сотрудничают Министерство образования и науки, Министерство культуры, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей

среды, Министерство здравоохранения, Министерство сельского хозяйства и продовольствия и ряд федеральных ведомств на территории Республики Бурятия.

Большое внимание в сотрудничестве уделяется развитию так называемой «народной дипломатии». Для этого узлами партнерства и побратимских связей, в рамках Протоколов, связаны 18 сельских районов Бурятии (из 21) с 12 аймаками Монголии (из 21), а г.Улан-Удэ с городами Улан-Батор, Дархан, Эрдэнэт, а также общеобразовательные, профессионально-технические учебные заведения, учреждения здравоохранения, культуры и науки.

Для возобновления утерянных связей между давними друзьями, родственниками и коллегами Представительством Республики Бурятия в Монголии при помощи Бурятской государственной телерадиокомпании и телекомпании UBS Монголии запущен проект «Улзалгын баяр» (Радость встречи). За 2006 год проект позволил восстановить потерянные связи для 39 граждан Монголии и России.

Российско-монгольские отношения имеют многовековую историю. Без натяжек и преувеличений можно утверждать, что сегодняшние двусторонние отношения в региональном и приграничном сотрудничестве Республики Бурятия с Монголией превосшли тот уровень, который был достигнут в лучшие годы социалистических отношений. После паузы 90-х годов, возвращение Россией позиций главного партнера Монголии требует увеличения в несколько раз внешнеторгового оборота и инвестиций. В программе торгово-экономического сотрудничества Монголии и России, подписанной Президентами двух стран в декабре 2006 года в г.Москва, запланирован рост внешнеторгового оборота до 1 млрд.долл. США к 2010 году, при этом основной упор делается на приграничные регионы Российской Федерации. Для этого приграничным регионам необходимы меры государственной поддержки. Пока мощности региональных экономик позволили достичь порядка 300-320 млн.долл.США из 550 млн.долл. внешнеторгового оборота между Россией и Монголией в 2006 году. При этом особо подчеркнем возрастающую мощь со стороны китайских, корейских и японских конкурентов.

На наш взгляд, приведенные примеры достаточно полно отображают современный уровень и динамику сотрудничества Республики Бурятия с Монголией. В этом главное отличие приграничного и регионального сотрудничества наших стран в XXI веке.