

ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И ИНВЕСТИЦИОННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ РОССИЕЙ И МОНГОЛИЕЙ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД К РЫНКУ

*О.А.Джагаева**

Торгово-экономическое и инвестиционное сотрудничество между Российской Федерацией и Монголией определяется целым комплексом политических, экономических и культурных факторов, общей обстановкой в АТР, появлением в Монголии конкурентов России в лице Китая, Японии, Соединенных Штатов и Южной Кореи.

И все-таки, в первую очередь, сейчас речь идет о взаимоотношениях двух соседних суверенных государствах, корни взаимоотношений которых уходят в далекую историю. Россия сыграла огромную роль в создании независимой Монгольской Народной Республики, в развитии ее экономики, науки и культуры. В период существования СССР и МНР их экономические связи поднялись до уровня высокой интеграции. Начиная с 1921 г. и по 1990 г. отношения и сотрудничество МНР и СССР охватывали все отрасли народного хозяйства Монголии и регулировались на основе ее пятилетних планов. В настоящее время Россию и Монголию сближает общность курсов на демократические преобразования и рыночные реформы, обоюдная заинтересованность в поднятии торгово-экономических отношений и научно-технических связей на более высокий уровень, заинтересованность в сохранении стабильности и безопасности в Северо-Восточной Азии. Возрождается интерес к возрождению сотрудничества в области культуры. Науки и искусства.

И при всем этом, Россия и Монголия – это разнo великие страны, с большим разрывом в уровнях и характере экономических и экспортных потенциалов. Они также резко различаются по масштабам территории, численности населения, структуре общественного производства. У каждой из сторон есть свои цивилизационные и культурные особенности. Однако между Россией и Монголией нет каких-либо спорных или неурегулированных приграничных проблем; их связывает опыт традиционных экономических отношений, единство взглядов на многие проблемы современности, в том числе на значение

*О.А.Джагаева - Халимагийн Улсын их сургуулийн дэлхий дахины түүхийн тэнхимийн доцент, доктор (Ph.D)

глобализации для малых стран, на вопросы, касающиеся нераспространения ядерного оружия и т.д.

В настоящее время, когда идеология прекратила играть роль определяющего фактора двусторонних отношений, сотрудничество РФ и Монголии строится на принципах учета взаимных интересов, развития регионального и более широкого много векторного сотрудничества.

Российско-монгольские взаимоотношения во всех областях опираются сейчас на заключенный в 1993 г. Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве между Российской Федерацией и Монголией¹, заложивший правовую основу сегодняшних взаимоотношений, на Улан-Баторскую декларацию², подписанную во время пребывания в Монголии с официальным визитом президента РФ В.В. Путина (13-14 ноября 2000 г.), большое количество других соглашений и договоренностей. Тем самым обеспечены политико-правовые гарантии всех аспектов сотрудничества между Россией и Монголией.

К настоящему времени содержание российско-монгольских торгово-экономических отношений обогатилось новыми направлениями. Это – создание благоприятных условий для деловых партнеров, оказание взаимной поддержки на международной и региональной арене, взаимодействие в рамках региональных и более широких международных экономических организаций (АТЭС, СТС, ВТО и другие).

Новое, более широкое значение получило приграничное сотрудничество, на долю которого сейчас приходится свыше 70% общего российско-монгольского товарооборота внешней торговли. Претерпела изменения и форма организации сотрудничества. На государственном уровне вопросами торгово-экономического сотрудничества РФ и Монголии сейчас занимаются Российско-Монгольская Межправительственная комиссия по экономическому и научно-техническому сотрудничеству (МПТК) и смешанные рабочие группы для решения отдельных вопросов. В их числе работает подкомиссия по региональному и приграничному сотрудничеству. В задачи подкомиссии входит координация внешнеэкономической деятельности прилегающих к границе с Монголией российских регионов. В 1992 г. в Улан-Баторе прошло первое заседание МПТК. С тех пор (по январь 2004 г.) проведено ее 10 заседаний. Комиссия принимает меры, направленные на расширение и развитие торгово-экономического и научно-технического сотрудничества двух стран, своевременно обсуждает и решает актуальные проблемы. Кроме МПТК, вопросы координации и

мониторинга связей субъектов РФ, входящих в Сибирский федеральный округ с регионами Монголии, например, взяла на себя Ассоциация «Сибирское соглашение». В 1998 г. Монголия подписала Соглашение о торговле и сотрудничестве с этой Ассоциацией³.

Интерес к монгольскому рынку в той или иной степени проявляют Москва, Хабаровский край, Красноярский край, Республика Калмыкия и Республика Татарстан. В Монголии действует беспошлинный таможенный режим. С российской стороны, импорт монгольских товаров сдерживается высокими таможенными пошлинами.

Однако если до распада СССР Монголия пользовалась всесторонней помощью и поддержкой Москвы⁴, а с ее подачи – и Совета Экономической взаимопомощи, то сейчас, когда обстановка в мире и в регионе, а главное, в самих странах коренным образом изменилась, торгово-экономическое сотрудничество России и Монголии существенно уменьшилось в своих объемах (см. таблицу).

Таблица

Состояние и динамика торговли Монголии с Россией за последние 13 лет, в текущих ценах, млн. долл. США

Годы	Экспорт	Импорт	Торговый оборот
1990	517,5	716,2	1233,7
1995	69,9	208,0	277,9
1998	46,8	150,2	197,0
1999	48,2	149,8	198,0
2000	36,7	169,1	205,8
2001	44,9	225,9	270,8
2002	43,05	224,6	267,65
2003	28,7	210,9	239,6

*Источник: Монгол Улсын статистикийн эмхтгэл 2000.
Улаанбаатар, 2001, с. 178, 180; «Унэн», 14.01.2004;*

Как показывают данные таблицы, объем внешней торговли между РФ и Монголией за 13 лет в стоимостном выражении сократился в 5,1 раза. Кроме того, после некоторого оживления, возникшего в 2001 г., сейчас наблюдается тенденция в сторону его дальнейшего уменьшения. Особенно это касается монгольского экспорта, объем которого в семь раз меньше импорта Монголии из России (2003 г.). Начало 1990-х гг. было отмечено свертыванием научно-технических и культурных связей с Россией, в том числе и с Республикой Калмыкия. Российско (советско) – монгольские отношения в этой сфере предполагалась развивать в

соответствии с межправительственным Соглашением о культурном и научном сотрудничестве на 1991-1995 гг.⁵

В результате доля торговли с РФ ныне едва превышает 20% в совокупном внешнеторговом обороте Монголии. Затяжной экономический кризис, упадок общественного производства и особенная структура экономики, в которой большую роль играет кочевое животноводство, отрицательно сказываются на экспортном потенциале страны и его структуре. Монгольский экспорт в Россию, как и в другие страны, носит преимущественно сырьевой характер. Это в основном продукция горнорудной промышленности и товары животноводческого происхождения. Особенностью структуры российского экспорта в Монголию остается высокая доля (50%) нефтепродуктов. Несколько расширился экспорт российских товаров в Монголию, на потребительском рынке которой они пользуются значительным спросом. Однако номенклатура монгольских товаров, импортируемых Россией, пока еще весьма ограничена, и это углубляет дисбаланс внешней торговли. Для смягчения отрицательного сальдо монгольская сторона стремится к расширению непосредственных контактов с российскими компаниями и фирмами. Летом 2003 г. большая группа представителей деловых монгольских кругов посетила Москву, где было подписано соглашение о сотрудничестве с монгольской компанией «Гоби» (производство кашемировых изделий) с группой «Центр - Регион», а также контракты на поставку мяса из Монголии.

Причины снижения товарооборота известны, они достаточно подробно отражены в документах двустороннего сотрудничества, освещены в научной литературе и периодических изданиях. Поэтому не стоит специально задерживаться на их характеристике. Ограничимся только перечислением некоторых из них. Это - ухудшение условий взаимной торговли вследствие неблагоприятной экономической обстановки в обеих странах, неустоявшихся рыночных механизмов; усложненная система расчетов; низкая конкурентоспособность товаров монгольского производства на российском рынке; высокие российские импортные тарифы на монгольские товары, поступающие в Россию по экспорту; высокая стоимость перевозки грузов. Кроме того, отрицательно сказывается несовпадение по времени товарных потоков из России и Монголии, так как монгольский экспорт, особенно продукции животноводства, носит сезонный характер. К тому же, по словам отдельных монгольских экспертов, обе стороны часто не соблюдают

условия контрактов, особенно часто нарушаются сроки поставок и взаимных платежей. С учетом вышесказанного, задача статьи состоит не столько в том, чтобы еще раз привлечь внимание к трудностям российско-монгольского сотрудничества, сколько в том, чтобы сосредоточиться, прежде всего, на анализе и обобщении возможностей более интенсивного и эффективного развития торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества наших двух стран. Сделать это непросто, так как и в России, и в Монголии государство в самом начале демократических реформ практически ушло из экономики, и его влияние на развитие торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества с Монголией упало. Сейчас регулирующие функции государства в обеих странах возрождаются, но происходит это медленно и не всегда целенаправленно. С другой стороны, многими новыми субъектами торгово-экономического сотрудничества стали частные агенты или смешанные компании, не имевшие ранее самостоятельного выхода на зарубежные рынки и, соответственно, необходимого опыта и знаний законодательства страны-партнера, особенностей его поведения на рынке.

Значение субъективного фактора во внешней политике больших и малых стран особенно отчетливо проявляется, по нашему мнению, в системе российско-монгольских отношений на их современном этапе, когда число субъектов – самостоятельных участников внешнего рынка резко возросло. При этом, «монгольские бизнесмены жалуются, что торговать с Россией мешают высокие таможенные пошлины, бюрократизм чиновников. Российская сторона, в свою очередь, недовольна тем, что монгольские бизнесмены часто задерживают платежи»⁶. Причины, сдерживающие развитие связей сопредельных регионов:

- слабость контактов между монгольским правительством, руководством монгольских аймаков, с одной стороны, и администрациями сибирских регионов, с другой,
- сохранение во многих случаях бартерной формы расчетов, особенно при недостатке денежных средств у той и другой стороны;
- неразвитая система гарантий сделок и инвестиций; проблемы транспортного и таможенного обслуживания.

Но, несмотря на трудности внедрения новых рыночных принципов организации сотрудничества между Россией и Монголией (прагматизм, перевод расчетов на конвертируемую валюту и т.д.) в практику торгово-экономических связей, для развития их отношений

складываются благоприятные условия. Во-первых, заложена правовая база сотрудничества, хотя она, разумеется, требует дальнейшего развития, особенно в той ее части, которая касается прямых контактов между регионами РФ и аймаками Монголии. Это вполне реально, поскольку российские регионы и монгольские аймаки наделены правом самостоятельного решения вопросов внешнеторгового сотрудничества на региональном уровне. Монгольскими исследователями и специалистами в области внешней торговли и инвестиций ставится вопрос о применении в ее сфере нетрадиционных форм – страхования, лизинга и некоторых других. Важным, на наш взгляд, является инициированное монгольским правительством создание свободных торгово-экономических зон в районе монгольско-российской границы. Правомерной кажется также постановка вопроса о возможности организации некоторых видов расчетов между российскими регионами и монгольскими аймаками в национальных валютах. Заключение соглашения такого рода могло бы способствовать ограничению размеров бартерной торговли и переходу к более цивилизованным формам рыночных отношений. Этого требуют международные правила и нормы торговли, обязательные для всех стран – членов ВТО. В связи с этим, отметим, что в РФ 8 декабря 2003 г. был принят новый Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности».⁷

Этот акт концептуально имеет целью максимально приблизиться к положениям соответствующих соглашений Всемирной торговой организации (ВТО), в этом отношении он находится в числе приоритетных законов в связи с переговорами о присоединении России к ВТО. Для Монголии новый российский закон имеет немалое значение, так как она является членом ВТО с 1996 г., а Россия в преддверие своего членства в этой международной организации стремится адаптировать свое торговое законодательство к нормам и правилам ВТО. Это сближает Россию и Монголии в области одинакового подхода к правовому обеспечению внешнеторгового и инвестиционного сотрудничества. Особенно важным моментом в новом российском законе представляется ориентация на сохранение регулирующей роли государства в сфере внешнеторговых операций. Согласно новому закону, в правовую систему России входят международные договоры РФ и общепризнанные международные обычаи делового оборота. Наиболее практически важными с точки зрения таких обычаев,

применимых к осуществлению внешнеторговой деятельности между Россией и Монголией, являются, на наш взгляд, признание в законодательном порядке таких международных актов как Международные правила толкования торговых терминов «Инкотермс», подготовленные Международной торговой палатой (в настоящее время в редакции 1990 года) и Принципы международных коммерческих договоров, подготовленные Международным институтом по унификации частного права (Унидруа).

Во-вторых, в системе российско-монгольских отношений произошло такое важное политическое событие как списание Россией 98% задолженности Монголии по советским кредитам. Это решение российского руководства является важным шагом вперед в деле укрепления взаимного доверия двух стран; оно способствует созданию благоприятного морально-политического климата в их отношениях.

В-третьих, в Монголии сохраняется главная опора российско-монгольского экономического взаимодействия – крупные совместные предприятия. Назовем их еще раз, хотя их краткий перечень знаком всем, кто имеет хотя бы самое общее представление об экономике данной страны. Это – горно-обогатительный комбинат «Эрдэнэт» (ГОК),⁸ производственное объединение «Монголросцветмет» (ПО) и акционерное общество «Улан-Баторская железная дорога» (АО). На эти предприятия приходится более половины всех совокупных валютных поступлений в Монголию. За время своего существования ГОК «Эрдэнэт», например, поставил в Россию 1,5 млн. тонн медного и более 20 тыс. тонн молибденового концентратов.

ПО «Монголросцветмет» в 2003 г. добыл 1,2 тонн золота.⁹

АО «Улан-Баторская железная дорога» играет важную роль не только для Монголии, но и для России, и для Китая. Ее эксплуатация показывает, что одно из направлений российско-монгольского сотрудничества должно ориентироваться на инфраструктурный сектор. В настоящее время около 20% официально зарегистрированных в Монголии предприятий с иностранными инвестициями составляют хозяйственные единицы с участием капиталов из России. В стране работает 300 предприятий с российскими инвестициями, в том числе несколько компаний со 100-процентным российским капиталом: «Зарубежстрой», «Зарубежводстрой», «Золотой Восток - Монголия», а также совместные компании «Инкон», «Эрдэнэтстрой», выполняющие строительно-

монтажные работы на сумму не менее 25 млн. долл. в год.¹⁰ Но именно крупные предприятия, на наш взгляд, должны стать основой дальнейшего торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества двух стран. В связи с этим, считаем возможным предложить несколько предварительных выводов общего характера:

- Основу торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества между Россией и Монголией должны и впредь составлять крупные предприятия. Развитие тех из них, которые функционируют в отраслях горнодобывающей промышленности, должно сопровождаться созданием отраслей более глубокой переработки на местах. Вместе с тем, стороны, по-видимому, должны тщательно проработать вопрос о рынках сбыта. На тот случай, если Россия не сможет обеспечить у себя рынок сбыта для продукции, выпускаемой действующими СП, и теми, которые, возможно, будут созданы, следует заранее просчитать возможные варианты выхода с этой продукцией на другие рынки Восточной Азии.

- Развитие старых и создание новых предприятий с участием российского капитала требует дополнительных энергетических ресурсов. Следовательно, экспорт электроэнергии из России является стратегически важным направлением для каждого из внешнеторговых партнеров, так как речь идет не только исключительно о прибыли, но и об обеспечении жизнедеятельности совместных предприятий. При этом стороны могли бы активизировать свою деятельность по учреждению Стратегического нефтяного резервного фонда, возможности которого обсуждались на втором Байкальском форуме. В случае реализации такой инициативы Монголия как участница проекта сможет приобретать нефть и нефтепродукты из фонда по установленным для них стабильным ценам, что особенно важно в условиях, когда цены на мировых нефтяных рынках подвергаются резким колебаниям. Поэтому сотрудничество Монголии и России в рамках Байкальского форума представляется особенно перспективным.

- Являясь участником АО «Улан-Баторская железная дорога», Россия обладает рядом преимуществ перед конкурентами из других стран. Очевидно, что недалеко то время, когда Монголия вольется в сеть трансазиатских железных дорог. Это значительно расширит возможности и выгоды межрегионального сотрудничества в целом. Приведем хотя бы один пример. В ноябре 2003 г. контейнер из порта г. Тяньцзиня (КНР) по монгольской железной дороге через Россию за

десять суток достиг Финляндии, что вызвало интерес бизнесменов в таких странах как Германия. Канада и Франция. Первыми заинтересовались и экспортеры из РК и Японии, чьи торговые представительства есть в Китае. Вместо того чтобы вести груз из Тяньцзиня морским путем до Владивостока, удобнее сразу отправлять его в Европу по трансазиатской дороге. Это будет быстрее и дешевле. Поэтому перед Монголией стоит задача присоединиться к сети трансазиатских железных дорог. Решение проблемы лежит в русле экономических интересов России как акционера УБЖД, поскольку усиление грузовых и пассажирских перевозок транзитом через Монголию приведет к загруженности Транссибирской железнодорожной магистрали. Следовательно, сотрудничество в области железнодорожного транспорта является одним из важнейших направлений российско-монгольского сотрудничества с большим будущим. По данным монгольских средств массовой информации, на сегодняшний день разработан мастер-план российско-монгольского АО «УБЖД» на период до 2021 г., в участии его реализации проявляет заинтересованность японская организация международного сотрудничества «JIKA». Это свидетельствует о наличии интереса третьих стран к данной проблеме.

Энергетика и транспорт – именно эти два направления российско-монгольского сотрудничества обеспечат развитие торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества, в том числе, деятельность совместных предприятий.

- Монголия должна активнее привлекать России и ее регионы к формированию свободных экономических зон на территории Монголии, тем более что создание одной из них (СЭЗ «Алтан Булаг») на монгольско-российской границе уже началось. Для этого монгольская сторона требуется, в первую очередь, детально разработанная концепции свободной экономической зоны, включая ресурсы, задачи и перспективы, ознакомление с концепцией приграничных регионов России.

- Перспективным направлением российско-монгольского сотрудничества считается совместное развитие туризма. Но поскольку его успешная реализация в огромной степени зависит от уровня индустрии туризма в самой Монголии, возможно, что Россию выгоднее было сначала привлечь именно к участию в создании этой отрасли.

Заметим также, что улучшению двустороннего сотрудничества может способствовать привлечение к нему третьих стран, в частности Китая и Японии. Процесс здесь уже пошел. Об этом свидетельствуют многочисленные факты (например, сотрудничество торгово-промышленных палат Монголии России и Китая, намерение в сфере трехстороннего сотрудничества в области железнодорожного транспорта и т.д.).

Новые горизонты торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества невозможно сейчас представить вне связи с региональными процессами, тенденциями к интеграции, с влиянием глобализации. Монголия придает значение расширению масштабов деятельности Байкальского форума, участие в его деятельности рассматривает как путь к присоединению к евразийскому направлению региональной интеграции. На третьем Байкальском форуме в Иркутске (сентябрь 2004 г.) Монголия предложила провести в его рамках в 2005 г. международную конференцию на тему «Экономика - экология - туризм - инвестиции». Обозначенные Монголией в девизе конференции позиции весьма четко указывают на направления интеграции, в которых она заинтересована на сегодняшний день. Интересы России и Монголии в этом вполне совпадают.

1. Полный текст Договора 1993 г. опубликован в печатном органе Министерства иностранных дел РФ – «Дипломатическом вестнике», 1993, №3-4.
2. Дипломатическом вестник, 2000, 12..
3. Соглашение предусматривает взаимное предоставление режима наибольшего благоприятствования, снижение таможенных торговых и транзитных тарифов, упрощенный порядок пересечения российско-монгольской границы.
4. До распада СССР он был основным партнером Монгольской Народной Республики в ее экономическом сотрудничестве с внешним миром. В 1970-1989-х годах советские кредиты и помощь Монголии превышали 90% всей суммы иностранного содействия и обеспечивали 75% капиталовложений в народное хозяйство Монголии. С 1921 г по 1990 год отношения и сотрудничество МНР и СССР охватывали все отрасли народного хозяйства Монголии и регулировались на основе ее пятилетних планов.
5. Соглашение между Правительством Калмыцкой Советской Социалистической Республикой – Хальмаг Тангч и Правительством Монгольской Народной Республики о культурном и научном сотрудничестве на 1991-1995 годы. – Советская Калмыкия, 30.04. 1991.
6. Оноодор, 26.01.2004.
7. Федеральный закон Российской Федерации «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности». №164-ФЗ. Принят 8 декабря 2003 г. Российская газета – 10.12.2003.
8. На сегодняшний день ГОК «Эрдэнэт» является одним из крупнейших в мире производителей медного концентрата. Его производительность составляет 400 тыс. тонн в год.
9. Данные монгольской таможенной статистики за 2003 год.
10. Унэн, 14.01.2004.