

## НОВЫЕ ПОДХОДЫ МОНГОЛИИ И РОССИИ К ГЛОБАЛЬНЫМ И РЕГИОНАЛЬНЫМ МЕЖДУНАРОДНЫМ ПРОБЛЕМАМ

*Л.Оюунгэрэл\**

Отношения между Монголией и Россией на протяжении XX века являлись примером отношений между мировой сверхдержавой и её “сателлитом”. Конец “холодной войны” и распад мирового социализма в корне изменили внешнюю и внутреннюю среду обеих стран.

Каковы потенциалы обеих стран в новом XXI веке? Как Россия, так и Монголия имеют важное геостратегическое месторасположение на просторах Евразии и Северо-Восточной Азии. Обе страны имеют большие запасы природных ресурсов, имеющих важное значение в экономической интеграции этого региона.

Россия быстро адаптировалась к новой геополитической ситуации в мире и продолжает играть ключевую роль в поддержании стратегической стабильности в мире и в регионе. Россия располагает 13% территории и по оценкам, около 40% природных ресурсов Земли.<sup>1</sup> Ресурсы России необходимы таким экономическим державам как Китай и Япония. К 2015 году Россия намерена обеспечивать 30 процентов энергетических запросов стран Восточной Азии. Американские стратеги считают, что “от позиций России, Китая и Индии зависят проблемы международной безопасности в 21-м веке”.

Монголия богата запасами меди, золота, урана, угля и начала с 2000 г. привлекать внимание иностранных инвесторов. Монголия по-прежнему является буферной зоной между двумя соседями, а также находится на перепутье стран Шанхайской организации сотрудничества а также зоны стратегических интересов США в Северо-Восточной Азии и АТР.

Монголия и Россия прошли нелегкий путь перехода от командно-административной системы к демократии и рыночной экономике. Как внутренние, так и внешние изменения предопределили выбор новых внешнеполитических ориентиров обеими странами.

Основополагающие идеи и принципы нового внешнеполитического курса Монголии были сформулированы в таких документах как Конституция Монголии 1992 г., Концепция внешней политики и Концепция национальной безопасности Монголии. В Концепции национальной безопасности Российской Федерации

\* Л.Оюунгэрэл - ОУСХ-ийн эрдэм шинжилгээний ахлах ажилтан, доктор (Ph.D)

(1997 г., новая редакция – 2000 г.) и Концепции внешней политики РФ (2000) определены новые подходы к изменившимся международным отношениям в эпоху глобализации. В них подчеркивается “существенное возрастание угроз национальной безопасности России в сфере международных отношений”.<sup>2</sup>

Отказ от прежних идеологических критериев в международных отношениях и приверженность нормам международного права и принципам ООН характеризуют новые подходы Монголии и Российской Федерации в отношениях между собой и другими государствами мира. Общим принципиальным отличием концепций национальной безопасности обеих стран является то, что национальные интересы и безопасность во внутренней и внешней областях рассматриваются в совокупности и во взаимосвязи. Как Монголия, так и Россия исходят из примата национальных интересов в определении и осуществлении внешней политики.

Точки соприкосновения национальных интересов обеих стран определяются следующими факторами:

- обе стороны считают сотрудничество друг с другом как приоритетное направление в своей внешней политике
- выступают за укрепление мира и сотрудничества в Евразии и Северо-Восточной Азии,
- выступают за укрепление взаимодействия в международной деятельности

Новые подходы в области внешней политики отражены также в двусторонних документах, подписанных в 90-х годах между двумя странами как например “Декларация о Дружбе и сотрудничестве между Монголией и Россией” (1991 г.), “Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве между Российской Федерацией и Монголией” ( 20 января 1993 г.).

Официальные визиты руководителей Монголии в Россию в 1992-1993 и в 2003–2006 гг. и руководителей России в Монголию в 2000-2004 гг. явились важным этапом на пути взаимного взаимодействия в области международных отношений. Они отразили во многом созвучные подходы обеих стран по широкому кругу международных вопросов, имеющих взаимный интерес.

В Улан-Баторской (2000 г.) и Московской (2006 г.) Декларациях, принятых в итоге встреч на высшем уровне стороны констатировали близость или совпадение позиций по основным региональным и международным проблемам. Совет Национальной Безопасности Монголии и Совет Безопасности Российской Федерации

координируют свои действия в области национальной и международной безопасности. Постоянными стали консультации на различных уровнях, в том числе и между МИД обеих стран, которые способствуют выявлению взаимных позиций и координации взаимодействия по международным проблемам.

Близость подходов по международным вопросам касается прежде всего глобальных проблем мира и безопасности, вопросов разоружения, обеспечения стратегического равновесия в мире, и проблемы развития в период глобализации. Обе страны намерены воспользоваться плодами глобализации и в то же время считают, что глобализация создает новые вызовы экономическому развитию и задачам обеспечения национальной безопасности обеих стран.

Соглашения, подписанные между правительствами двух стран в последнее десятилетие отражают подходы обеих стран к новым реалиям современной жизни. Монголия и Российская Федерация выступают за стратегическое равновесие в мире, в поддержку процесса разоружения, укрепление контроля над вооружением, предотвращение распространения оружия массового уничтожения. Соглашения между двумя странами охватывают такие глобальные проблемы как борьба с международным терроризмом, транснациональной преступностью, наркоторговлей, сотрудничество в мирном использовании атомной энергии, сотрудничество в области охраны природы и окружающей среды, предупреждение стихийных бедствий и профилактика инфекционных заболеваний.

Двусторонние отношения между Монголией и Россией вносят важный вклад в дело мира и безопасности в регионе. Они являются примером взаимоотношений между ядерной державой и относительно небольшой страной, объявившей свой безъядерный статус. В этом смысле они способствуют делу мира и безопасности в АТР, который сегодня стоит в центре внимания не только регионального сообщества но и всего мира. Так например, оценивая международное значение нового Договора между двумя странами, - российские ученые подчеркивали, что он “стал конструктивным вкладом в формирование нового типа международных отношений и безопасности в АТР, основанного не на силовых, а на альтернативных методах решений возникающих противоречий и разногласий”.<sup>3</sup> Россия поддерживает безъядерный статус Монголии вместе с другими ядерными державами. Монголия и Россия поддерживают также усилия стран Центральной Азии о создании безъядерной зоны.

Монголо-российское региональное и приграничное сотрудничество имеет также большое значение в экономической

интеграции не только между двумя странами, но и Северо-Восточной Азии. В настоящее время аймаки Монголии имеют прямые контакты с 11 субъектами Сибирского федерального округа России. Региональное и приграничное сотрудничество между Монголией и РФ является важным, еще не полностью использованным источником международного взаимодействия двух стран на региональном уровне. Первые попытки такого взаимодействия уже делаются. Так например, в Статье 3 Протокола о сотрудничестве между Верховным Советом Республики Бурятия и Малым Хуралом Монголии от 1992 г. подчеркивается: “Стороны будут сотрудничать в деле укрепления мира и безопасности, установления атмосферы доверия и развития торгово-экономических связей в регионе Северо-Восточной и Центральной Азии”.<sup>4</sup> Региональное и приграничное сотрудничество между Монголией и РФ имеет большое будущее в решении таких важных глобальных проблем как охрана окружающей среды, развитие транспортной связи в Северо-Восточной Азии и АТР, решении демографических проблем в обеих странах. Общей проблемой для Монголии и РФ является например, урегулирование притока китайской рабочей силы на Дальнем Востоке России и на территории Монголии. Так по подсчетам специалистов есть прогнозы о снижении вдвое населения России к середине двухтысячного года, когда к востоку от Урала будет проживать не более 10 млн. человек. Для Монголии же демографическая проблема усугубляется еще и экономической эмиграцией работоспособной части населения и широким притоком китайских рабочих по всей территории страны. В этой связи большое будущее может иметь расширение двусторонних связей в многостороннее экономическое и гуманитарное сотрудничество с участием хозяйственных организаций таких стран как Китай, Япония, КНДР и Корейская Республика.

Идентичны позиции Монголии и России относительно мира и безопасности в Северо-Восточной Азии и АТР. Монголия и Россия намерены активизировать свои действия, направленные на создание межгосударственных механизмов обсуждения вопросов мира и безопасности в Северо-Восточной Азии.

Обе страны придают важное значение укреплению добрососедских отношений и расширению экономического сотрудничества со своим общим соседом - КНР. В 1994 г. был подписан Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве между Монголией и КНР. А Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между РФ и КНР от 2001 года отражает новые приоритеты в российской внешней политике, которая считает

развитие взаимовыгодного сотрудничества между Россией и КНР как общенациональную задачу. Китай является сегодня вторым торговым партнером России после Германии. И в Китай идет, по некоторым оценкам, до 49% российского военного экспорта.

Монголия вносит свой посильный вклад в дело развития сотрудничества между двумя соседями. Монголия не раз подтверждала свою заинтересованность в участии в международных проектах, осуществляемых двумя соседями, в частности таких как сооружение нефте-газопроводов ЛЭП из Российской Федерации в КНР. Монголия предложила также РФ принять участие в стыковке оптоволоконной системы связи КНР-Монголия-Россия. Монголия согласилась также содействовать дальнейшему росту объемов транзитных поставок нефти и нефтепродуктов из России в Китай через территорию Монголии. В Улан-Баторской Декларации Монголия и РФ призвали заинтересованные стороны использовать Монгольскую железную дорогу и Сибирские магистрали в целях оптимизации транспортной связи между Европой и АТР.

Россия и Китай составляют стержень во взаимодействии Шанхайской организации, которая становится новой политической и экономической силой на обширной территории Евразии. Подчеркивая значение укрепления сотрудничества между Россией и Китаем российские исследователи и специалисты исходят из того, что мир перейдет от американского лидерства к китайскому уже в нашем столетии.<sup>5</sup> Подписанная в 2005 году российско-китайская Совместная декларация о международном порядке в XXI веке явилась совместным взглядом на современное мироустройство, отразила приверженность принципам нового справедливого миропорядка, основанного на примате международного права, повышении роли ООН в мировой политике.

Монголия имеет статус наблюдателя в ШОС, в которой важную роль играют её соседи. В Московской Декларации, опубликованной после визита Президента Монголии в РФ было подчеркнуто, что “стороны выражают заинтересованность в активизации в рамках Шанхайской организации сотрудничества партнерства в таких приоритетных областях, как энергетическая, транспортная, информационно-коммуникационная и сельскохозяйственная.

Что касается монголо-китайских отношений они неуклонно расширяются на протяжении последних двадцати лет. Китай занимает первое место в монгольском экспорте и второе после РФ место в импорте товаров широкого потребления в Монголию. Китай занимает также первое место по количеству иностранных инвестиций в Монголию. Монголия ставит целью оптимально использовать плоды

экономического бума в Китае и широкие возможности китайского рынка. Китайских инвесторов привлекают богатые запасы природных ресурсов Монголии, в том числе, нефти и угля. Большая часть медных концентратов монголо-российского совместного производства “Эрдэнэт” экспортируется в Китай. Планируемое монголо-российское совместное использование месторождений серебра “Асгат”, расположенного вблизи границ трех стран тоже может внести свой вклад в региональную экономическую интеграцию.

Между Монголией и Китаем полностью решены пограничные вопросы. Визиты на высшем уровне руководителей Монголии и Китая в 1998, 1999 и в 2003 г. способствовали дальнейшему развитию монголо-китайских отношений. Экономические отношения Монголии с Китаем во многом способствовали преодолению трудностей переходного к рыночной экономике периода. В то же время общественность страны обеспокоена всевозрастающим уровнем экономической зависимости от Китая, а также миграцией китайской рабочей силы. Проблемы конкурентоспособности основных отраслей экономики и эффективности внешних сношений на уровне местных административных органов становятся во главу угла укрепления национальной безопасности Монголии.

Ввиду этих факторов Монголия стремится к диверсификации внешнеэкономических связей путем расширения экономических связей с другими странами и регионами. В отношениях со своими соседями – Россией и Китаем, Монголия стремится придерживаться политики сбалансированности, в том числе и в сфере экономического сотрудничества. Исследования показывают, что сбалансированная политика не может быть реализована без соответствующих усилий и конкретных механизмов.

Как Монголия, так и Россия придают большое значение укреплению региональной международной организации – АСЕАН. Обе страны считают важным координацию усилий по вопросам мира и безопасности в АТР. Россия поддерживает, например намерение Монголии стать членом форума “Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество”.

Успешно развиваются отношения двух стран с другими странами Северо-Восточной Азии и АТР. Успешно развиваются российско-японские отношения. Как известно Япония заинтересована в импорте нефти и природных газов из России. Недавнее предложение Японии о расширении сотрудничества с Россией в Сибири и на Дальнем Востоке имеет важное значение в

экономической интеграции этого района. В будущем это сотрудничество имеет важное значение и для Монголии.

Япония является инициатором донорского движения помощи Монголии в трудные переходные 90-е годы. С тех пор неуклонно расширяются монголо-японские отношения. В 2006 г. и 2007 г. праздновали Год Японии в Монголии и Год Монголии в Японии. Эти мероприятия способствовали углублению отношениям стратегического партнерства между двумя странами.

Монголия и Россия заинтересованы в мирном решении проблемы ядерного оружия Северной Кореи. Подписанный в 2002 г. Договор о Дружественных отношениях и сотрудничестве между Монголией и Северной Кореей способствует делу мира и безопасности в регионе.

Отношение России и Монголии к США не совсем идентичны. Не совпадают позиции двух стран по отношению к политике США в отношении Ирака. Россия выступая за борьбу с международным терроризмом в то же время критически относится к политике США в Ираке, тогда как Монголия войдя в антитеррористическую коалицию стран во главе с США послала контингент своих солдат в Ирак. В последние годы укрепляется сотрудничество между Монголией и США в различных областях жизни двух стран, в том числе и в области обороны. Монголия числится среди союзников и друзей наряду с другими странами Азии, о котором подчеркивал в своей речи помощник президента по вопросам национальной безопасности Стефен Хадлей в своей речи по вопросам о политике США в Азии.<sup>6</sup>

Не совпадение позиций двух стран по отношению к США объясняется национальными интересами двух стран. Россия и США являются конкурентами на мировой арене и интересы двух стран по многим вопросам не совпадают. Тогда как Монголия будучи небольшой страной и обеспокоенная новыми вызовами в эпоху глобализации считает, что проблемы национальной безопасности Монголии в отличие от предыдущих веков определяются не только позицией и политикой двух соседей, но и международного содружества, в том числе и США.

Несмотря на свой статус небольшой страны в силу географического месторасположения для Монголии важное значение имели и имеют связи с мировыми державами. И сегодня приоритетами внешней политики Монголии являются добрососедские отношения с Россией и Китаем, а также отношения с "третьим соседом" как например США, Японией и странами - членами Европейского Союза.

Монголия и Россия успешно взаимодействуют в рамках международных организаций. Обе страны намерены содействовать развитию ООН, в качестве основной международной организации по регулированию международных проблем. Обе страны поддерживают реформы ООН и полны решимости содействовать реализации Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Две страны будут активизировать взаимодействия в рамках выполнения международных программ и проектов по линии Всемирной метеорологической организации, Программ ООН по окружающей среде и др. Обе страны намерены также развивать сотрудничество в рамках ЮНЕСКО и других международных организаций. Монголия и Россия намерены содействовать повышению эффективности миротворческих сил ООН. Как известно Монголия успешно проводит военную дипломатию и монгольские солдаты и подразделения участвуют в миротворческих силах ООН.

Международное взаимодействие выражается также в форме взаимной поддержки усилий друг друг в международных организациях. Так например, Монголия поддерживает РФ в присоединении к Всемирной торговой организации и РФ поддержала усилия Монголии, направленные на участие в деятельности Европейского Банка развития и реконструкции.

Опыт сотрудничества между Монголией и Россией в области международных отношений за последние два десятилетия свидетельствует о широких возможностях и неиспользованных ресурсах. Интенсификация этого сотрудничества может внести большой вклад в дело мира и безопасности в Азии и АТР.

### **Использованные материалы**

1. Международная жизнь, 2006, №6, с. 21
2. Внешняя политика и безопасность современной России, 1991-2002, том 2, Москва, 2002, с. 7
3. История Монголии XX век, Москва, ИВ РАН, 2007, с. 379
4. Монгол-Оросын харилцаа: баримт бичгүүд 1991-2004, УБ, 2006, х. 252
5. Международная жизнь, 2006, №6, с. 42
6. East Asian Strategic Review 2007, The National Institute for Defence Studies, Japan, The Japan Times, 2007, p. 215