

## **СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ РОССИЕЙ И МОНГОЛИЕЙ В УРЕГУЛИРОВАНИИ ПРОБЛЕМ БЕЗОПАСНОСТИ В СЕВЕРО-ВОСТОЧНОЙ АЗИИ**

*Г.С.Яскина\**

Ключевые слова:

безопасность, геополитика, кризис, Корея, международная обстановка, механизм, Монголия, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), партнерство, Россия, Северо-Восточная Азия, сотрудничество, Хельсинки.

### **Геополитическая обстановка в Северо-Восточной Азии в конце первой декады XXI века**

Как видим, конференция посвящена знаковой теме - обеспечению глобальной и региональной безопасности и участию Монголии в этом процессе. Тема ориентирует обратить внимание на возможность для Улан-Батора стать одним из центров переговорного процесса по проблемам безопасности в Северо-Восточной Азии подобно Хельсинки для Европы. Монголия наравне с Афганистаном, Японией и Республикой Корея и Таиландом является азиатским партнером ОБСЕ. Россия - также активный участник ОБСЕ: недавно президент РФ Д. Медведев выдвинул в Эвиане (Франция) проект ее обновления, известный как "Хельсинки-2".<sup>1</sup> Проект уже обсуждался на 16-м совещании министров иностранных дел в Хельсинки в декабре 2008 г., в работе которого участвовали и Россия, и Монголия.

Россия и Монголия вносят свой вклад в обеспечение безопасности, участвуя в деятельности международных организаций. Но актуальным также является вопрос о создании двусторонних механизмов урегулирования проблем безопасности в Северо-Восточной Азии (СВА). В связи с этим в данном докладе ставится задача - рассмотреть возможности такого сотрудничества в качестве одного из механизмов урегулирования и повышения уровня региональной безопасности в СВА через двусторонний политический диалог Россия-Монголия и развивающиеся между ними отношения стратегического партнерства. Такой подход позволяет на примере Монголии показать как повышение статуса развивающихся стран в решении проблем безопасности в СВА, так и перспективу двустороннего сотрудничества в создании эффективной системы безопасности в регионе. Кроме того, автор считает Россию и Монголию ресурсом взаимного развития.

\* Г.С.Яскина - доктор политических наук, главный научный сотрудник Института Востоковедения РАН, Дипломатической академии МИД России

Проблема вызвана изменившейся обстановкой в мире в целом, в регионах и в каждой стране в отдельности. Диктуют перемены в геополитической обстановке в СВА следующие обстоятельства:

*Наступление глобального финансово-экономического кризиса.* В СВА кризис пошатнул региональную продовольственную безопасность, вызвал ухудшение макроэкономических показателей, падение объемов внешней торговли. В конце 2008 - начале 2009 гг. негативное влияние мировых финансовых потрясений на реальный сектор экономики России и азиатских экономик усилилось. Одним из самых серьезных последствий глобального финансового кризиса стала инфляция. Она растет во всех странах. В 2008 г. в Монголии она составила 22,1 %, в России - 14%.

*Кризис финансовых систем в странах региона.* Его влияние в Северо-Восточной Азии считается не столь пагубным как в США и Европе. Тем не менее, и здесь наблюдаются отзыв иностранных инвестиций, сокращение объемов внешней помощи, увеличение дефицита национальных бюджетов. О серьезности ситуации свидетельствует решение, принятое КНР, Японией и Республикой Корея в октябре 2008 года о создании регионального финансового регулятора. Задача нового органа - осуществлять мониторинг региональных финансовых институтов и ужесточать правила их функционирования.

*Наращение угрозы информационной безопасности* под влиянием научно-технического прогресса и глобализации мировой экономики, и роста открытости национальных экономик.

*Ухудшение военно-политической ситуации на Корейском полуострове,* вызванное попытками развитием ядерной программы в КНДР. Это вывело конфликт на мировой уровень и повысило уровень тревожности на всем геополитическом пространстве Северо-Восточной Азии.

*Усугубление энергетической безопасности,* вызванное ростом потребностей в источниках углеводородного сырья со стороны стран с высокими темпами экономического роста и возросшими рисками стабильности поставок нефти и нефтепродуктов из стран Ближнего Востока. Расширяются масштабы строительства новых атомных электростанций, которые становятся первостепенным очагом ядерной опасности в случае ракетной атаки.

*Ухудшение экологии и среды обитания человека* в целом. Опасность создают устаревшие технологии разработки полезных ископаемых, сжигание углеводородов означает уничтожение ценнейшего сырья для промышленности и ведет к загрязнению окружающей среды и усилению парникового эффекта. Большая часть выбросов в атмосферу

происходит при сжигании органического топлива. В результате эксплуатации, например, угольных электростанций в атмосферу ежегодно попадает 24 млрд. тонн углекислого газа.<sup>2</sup>

*Терроризм, наркотрафик, эпидемические заболевания* ставят под угрозу жизни сотен людей, если не миллионов.

Таковы самая общая тезисная характеристика состояния региональной безопасности на сегодняшний день. К сказанному добавим вывод: страны региона оказались не готовыми к тому, чтобы в сжатые сроки отразить новые вызовы, и это усилило потребность к объединению усилий.

### **Общность российско-монгольских интересов в сфере региональной безопасности и сотрудничество в этой сфере**

Вызовами региональной безопасности обусловлен и поиск путей повышения эффективности как многостороннего, так и двустороннего сотрудничества стран СВА. Однако поиск благотворен только тогда, когда он базируется на ценностях, обоюдно разделяемых сторонами. Без общих ценностей, как говорит мировой опыт, не может быть и общих интересов. Ценности и, соответственно, интересы России и Монголии сходятся в следующих точках:

- **Курс на демократию** во внутренних делах предопределяет общую приверженность сторон к демократическому ведению международных дел. Хорошую основу для взаимодействия России и Монголии создает общность или близость их подходов к таким международным проблемам как построение многополюсного мирового порядка при ключевой роли ООН, неприятие диктата в межгосударственных отношениях, противодействие международному терроризму, обеспечение нераспространения оружия массового поражения.;

- **Стороны проводят политику взаимопонимания и доверие в международной сфере**, как это закреплено в Договоре 1993 г. “О дружественных отношениях и сотрудничестве между РФ и Монголией между Российской Федерацией и Монголией”, Улан-Баторской (2000 г.) и Московской (2006 г.) декларациях; в контексте сегодняшней темы важно отметить статью пятую Договора 1993 г. где сказано, что в случае возникновения ситуаций, которые будут представлять угрозу международному миру и безопасности, стороны будут информировать друг друга о возможных путях их урегулирования.

- **Развиваются двусторонние торгово-экономические отношения**, в рамках которых российская сторона продолжает содействовать Монголии в решении ее экономических задач, в том

числе продовольственной проблемы, а монгольская сторона готова урегулировать вопрос об условиях, предоставляемых ею инвесторам из России. Страны готовы сотрудничать в создании совместных предприятий, развитии транспорта и т.д.; обе стороны нацелены на укрепление отношений стратегического партнерства;

- **Стороны обоюдно признают идею превращения государственных территорий СВА в зоны, свободные от ядерного оружия;** новые инициативы по снижению опасности его применения в регионе; в 1992 году Монголия объявила о своем безъядерном статусе. Это решение получило международное признание, что зафиксировано в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи

- **Россия поддерживает предложения Монголии** по проведению **международных конференций**, круглых столов и других форм привлечения участия ее и других стран к обсуждению проблем безопасности в регионе; в связи с этим, хотелось бы отметить проведенные в Улан-Баторе международные форумы как конференция стран с восстановленной демократией, а из последних - конференция “Россия-Монголия-Китай вместе в XXI веке” (2008 г.), международный форум “Экономическая политика” в Улан-Баторе (2008 г.), и, разумеется, происходящая сегодня конференция, названная - “Настоящее и будущее сферы безопасности в Северо-Восточной и Центральной Азии” Россия одобрила инициативу Монголии по проведению встречи стран Азии по изменениям климата в этом году в Улан-Баторе.<sup>3</sup>

- **Существует взаимная заинтересованность России и Монголии в урегулировании ситуации на Корейском полуострове** и предотвращении военных конфликтов в регионе и превращении полуострова в зону, свободного от ядерного оружия. В разрезе геополитики этот интерес имеет стратегическое значение, так как общая обстановка в СВА требует более тесного и долгосрочного сотрудничества стран региона в области ядерной безопасности. Россия и Монголия являются участниками регионального компонента неправительственной программы «Глобальное партнерство по предотвращению вооруженных конфликтов», предназначенного для СВА. Среди основных источников потенциальных вооруженных конфликтов, перечисленных в этой программе, назван кризис на Корейском полуострове. Обострение отношений между Севером и Югом затормозило процесс интеграции в СВА, в частности возникло промедление с восстановлением транскорейской железной дороги и слиянием ее с Транссибом.

- **Существует взаимная заинтересованность сторон в поддержке общих позиций**, которые они занимают в международных организациях, в развитии трехсторонних отношений в рамках Россия-Монголия-Китай и с привлечением других стран - Японии, Южной Кореи, Индии, стран Юго-Восточной Азии. Россия поддерживает заявку Монголии на ее полноценное членство в Шанхайской организации сотрудничества (ШОС);

- **Стороны практикуют использование политико-дипломатических средств.** Россия и Монголия в равной степени считают, что урегулирование международных и региональных конфликтов и кризисов должно осуществляться политико-дипломатическими средствами в строгом соответствии с принципами и нормами международного права при учете законных интересов всех вовлеченных сторон.

Большинство перечисленных общих интересов России и Монголии в укреплении сферы безопасности в Северо-Восточной Азии выходят за рамки региона: это повышает меру их ответственности за ее состояние. Что означает для России и Монголии, например, дальнейшее развитие ядерной программы в Северной Корее? Помимо ухудшения дел в области региональной безопасности, оно непосредственно касается интересов обеих этих стран, так как ставит под угрозу реализацию договоров и соглашений, которые связывают Россию и Монголию, как с Северной, так и Южной Кореей. Будущее дальневосточных российских регионов во многом зависит от того, насколько Россия использует имеющиеся возможности экономического сотрудничества с соседями по региону, включая, разумеется, и Монголию. Не исключено, что нынешний шестисторонний формат переговоров по северокорейской ядерной проблеме, в случае успеха, мог бы стать основой будущей структуры обеспечения мира, безопасности и сотрудничества в Северо-Восточной Азии. Монголия поддерживает политику России на этом направлении. Позиция Монголии здесь подтверждается практическими шагами, в первую очередь, объявлением ею себя зоной, свободной от ядерного оружия. "Россия приветствует процесс создания в различных регионах мира зон, свободных от ядерного оружия. Мы уважаем статус ныне действующих ЗСЯО. В рамках двусторонних соглашений с Монголией Россия признала ее безъядерный статус. Готовы совместно с другими странами рассмотреть вопрос о предоставлении Монголии соответствующих гарантий безопасности".<sup>4</sup> Это слова министра иностранных дел РФ С.В. Лаврова, произнесенные им на 54 сессии ООН в октябре 1999 г

Россия, которая является председателем рабочей группы по созданию системы мира и безопасности в Северо-Восточной Азии, инициировала обсуждение вопроса о многостороннем формате системы безопасности в этом регионе. Монголия не входит в число участников шестисторонних переговоров по поиску выхода из ядерного противостояния (КНДР, РК, Россия, Китай, Япония и США). Однако Улан-Батор выступил с предложением провести в Монголии два из пяти заседаний рабочей группы, запланированных в ходе переговорного процесса - одно по вопросам мира и безопасности в Северо-Восточной Азии, а другое посвящено вопросам нормализации отношений между Японией и Северной Кореей.

**Энергетическая безопасность в регионе также связана с намерениями России и Монголии совместно развивать ядерную энергетику.** Возможно, что избыточная энергия, которую будет вырабатывать запланированная к строительству при содействии России на территории Монголии атомная электростанция, будет частично поставляться на Корейский полуостров, в соседние районы Китая. Совместные разработки урановых месторождений на территории Монголии, предусматриваемые программами российско-монгольского экономического сотрудничества, будут способствовать развитию рынка энергетических ресурсов в СВА, а значит и содействовать укреплению региональной энергетической безопасности. Интерес к монгольскому урану уже сейчас проявляют Япония, Китай и РК.

**Экономическая интеграция и транспортная инфраструктура в регионе** сейчас страдают от глобального кризиса: сокращаются объемы экспорта, инвестиций и перевозок грузов. Экономическая интеграция в СВА и без того развита относительно слабо. В то время как экономики региона Северо-Восточной Азии, Северо-Восточного Китая, российского Дальнего Востока, Монголии и КНДР остаются ориентированными преимущественно на внутренний рынок, экономики Японии, Китая и Южной Кореи приобрели ярко выраженную экспортную ориентацию. В этих условиях сохраняется большое значение двусторонней торговли. в последние годы показатели российско-монгольского торгового оборота быстро растут: в 2007 г. они составили 803,5 млн. долл.<sup>5</sup>, а в 2008 г. его объем взаимной торговли достиг 1,3 млрд. долл. США. Это значит, что та задача, которая в соответствии с планом развития торгово-экономического сотрудничества между Россией и Монголией предполагала увеличение стоимости товарооборота до 1 млрд. только к концу 2010 г., была выполнена и перевыполнена.<sup>6</sup> Более 1,4 тысячи студентов, аспирантов

и слушателей из Монголии учатся в ВУЗах Российской Федерации. В 2008 году состоялось седьмое заседание рабочей группы по либерализации торговли двух стран, по снижению железнодорожных тарифов для монгольских экспортных товаров, провозимых транзитом через РФ, смягчению нетарифных ограничений.

### **Заключение**

Сотрудничество России и Монголии носит стратегический характер, оно базируется на общих интересах, задачах на ближайшую и стратегическую перспективу, учитывает при этом интересы и других стран, что превращает его в важный механизм обеспечения основных аспектов региональной безопасности. Практическим вкладом в региональную безопасность и стабильность является инициатива Монголии, объявившая ее зоной, свободной от ядерного оружия. Эта инициатива пользуется поддержкой, как России, так и мирового сообщества.

В будущем, наверное, еще актуальнее станет вопрос об энергетической безопасности в СВА, особенно, в связи с расширением масштабов использования ядерного топлива и ростом производства альтернативных источников энергии. Энергетическое сотрудничество между Россией и Монголией вступает в стадию структуризации, когда стороны договорились о строительстве первой атомной электростанции на монгольской территории.

Перспективным направлением российско-монгольского сотрудничества является транспортная инфраструктура, включая модернизацию совместного предприятия – Уланбаторскую железную дорогу.

Решению проблем Корейского полуострова может содействовать торгово-экономическое сотрудничество РК и КНДР со странами региона. Сейчас возникла задержка с реализацией проекта создания транскорейской железной дороги и воссоединения ее с Транссибом. Для России это означает сокращение доступа на Корейский полуостров и к его морским портам. Монголия как страна, не имеющая естественного выхода к морю, также лишается важного звена, связанного с вывозом за рубеж продукции быстро развивающейся горнодобывающей промышленности. Возможно, обоюдный российско-монгольский интерес и участие в преодолении неблагоприятной обстановки на Корейском полуострове может сыграть роль одного из стимулов продвижения проекта.

Что касается вопроса о принятии Улан-Батором на себя миссии “новые Хельсинки”, то с нашей точки зрения, решать его предстоит монгольскому народу, его руководителям. Со стороны можно только

сказать одно: у Монголии есть возможности быть не только посредником на переговорах по безопасности, но и активным участником реализации выдвигаемых коллективных целей по созданию действенной системы региональной безопасности. В активе страны - членство в ООН и ВТО, статус наблюдателя в ШОС, подписанные международные двусторонние и многосторонние договоры и соглашения, в том числе Конвенция против транснациональной преступности, участие в конференции по укреплению сотрудничества между ОБСЕ и ее азиатскими партнерами, проведенной в Кабуле, и т.д.

Сейчас перед Россией и Монголией стоит одна и та же цель – как можно скорее преодолеть негативные последствия глобального финансово-экономического кризиса. Их успехи в этом деле станут вкладом в укрепление экономической и энергетической интеграции в СВА, а конструктивный диалог по военно-политическим вопросам - вкладом в создание безопасной обстановки для развития и процветания региона в целом.

- 
1. Независимое военное обозрение. М., 28.11.2008.
  2. Вступил в силу Киотский протокол, который подписало большинство стран мира. Согласно его требованиям, участники соглашения обязались снизить до 2012 г. совокупный уровень выбросов вредных веществ на 5,2% по сравнению с показателями 1990 г.
  3. Монголия сегодня. 06.03.2009.
  4. Выступление Представителя Российской Федерации С.В.Лаврова в Первом комитете 54-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 13 октября 1999 г. – Публикация Постоянного Представительства Российской Федерации при ООН. Нью-Йорк, октябрь 1999 г. С. 1
  5. Монгол Улсын статистикийн эмхтгэл 2007 (Статистический сборник Монголии - 2007). С. 206.
  6. РБК Daily. 16.05.2008; ПМинистерства сельского хозяйства РФ, 22.01.2009.