

РЕГИОНАЛЬНЫЙ РЫНОК ТРУДА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ: ПУТИ ОПТИМИЗАЦИИ В УСЛОВИЯХ НАРАСТАНИЯ НАПРЯЖЕННОСТИ

Д.Д.Бадараев*

Ключевые слова: региональный рынок труда, занятость, безработица, социально-незащищенные категории населения.

Аннотация: статья посвящена рассмотрению особенностей регионального рынка труда в условиях нарастания напряженности на основе данных экспертного опроса, анализа статистической информации служб занятости, органов исполнительной власти республики. Представлены некоторые исходные моменты оказания содействия по трудоустройству и повышения конкурентоспособности на рынке труда социально-незащищенных категорий населения.

Современное состояние занятости населения в нашей стране представляет собой объект повышенного внимания органов государственной власти и общественных структур. Отраслевые изменения в народном хозяйстве и демографические колебания подталкивают на более рациональное использование социальных технологий регулирования занятости населения на государственном и региональном уровнях. В этой связи возрастает необходимость управления трудовыми ресурсами, имеющими определенные ограничения при реализации трудового потенциала: физические, возрастные, гендерные, образовательные, квалификационные и т.д. В рассматриваемом аспекте к таким категориям относятся: трудоспособные инвалиды, молодежь, женщины, демобилизованные военнослужащие, беженцы и вынужденные переселенцы и лица с низкой конкурентоспособностью на рынке труда, способные к производству общественно полезного продукта – пожилые, молодежь до 18 лет, лица, освобожденные из мест лишения свободы и др.

За последние годы расширяется контингент указанных групп населения, и их трудоустройство остается чрезвычайно сложным. Между тем наблюдается селективный подход со стороны работодателей при высвобождении персонала и приеме на работу. Такая дифференциация соискателей рабочих мест усиливает неравенство в распределении доходов, способствует появлению бедности в определенных слоях общества, порождает трудно разрешимые социальные и экономические

* Д.Д.Бадараев - ОХУ-ын БНБуриад Улсын Монгол, будда, төвд судлалын хүрээлэн, доктор (Ph.D)

проблемы. Специфические особенности отечественных безработных и социально-экономические различия в структуре региональных рынков труда обуславливают поиск процедур и технологий социально-психологической адаптации незанятого населения к условиям рынка труда, обеспечения дифференцированного подхода к различным социально-демографическим группам.

Региональный рынок труда Республики Бурятия подвержен влиянию мегаполиса, но в то же время имеет определенные специфические особенности. По своей экономической сущности региональный рынок - это совокупность социально-экономических процессов и отношений в сфере обращения товаров и услуг, формируемых под влиянием особенностей спроса и предложения каждого региона и с учетом адекватных методов регулирования конъюнктуры рынка и процессов принятия коммерческих решений. Рынок труда выполняет функции механизма распределения и перераспределения рабочей силы по отраслям экономики, видам и формам деятельности, территориям.

Регионы с напряженной ситуацией на рынке труда, куда входит и Республика Бурятия, характеризуются сильным разбросом значений макроэкономических и социальных показателей. При ухудшении ситуации в экономике и социальной сфере региона можно обнаружить симптомы, свидетельствующие об угрозе перерастания положения на рынке труда в критическое.

В институциональном плане организационную структуру в сфере занятости и рынка труда региона следует дифференцировать на профильную и непрофильную. К профильным ведомствам и учреждениям относятся Республиканское агентство занятости населения, Комитет по труду Министерства экономики, Государственная инспекция по труду, городские и районные центры занятости населения, кадровые агентства. К непрофильным, т.е. создающим внешние условия для реализации политики занятости в республике относятся органы законодательной и исполнительной власти разного уровня, территориальные органы федеральной миграционной службы и непосредственно предприятия и учреждения различных отраслей экономической деятельности республики.

Макроэкономические и демографические показатели Республики Бурятия тесно взаимосвязаны с трудовыми ресурсами и занятостью населения. Численность экономически активного населения республики на январь 2011 года составила 461,3 тыс. человек, из них были заняты в отраслях экономики 413,4 тыс. человек. Общее количество незанятого населения составило 47,9 тыс. чел. – 10,4%, что соответствовало общему уровню безработицы в республике [5]. Здесь следует отметить, что в мировой практике

показатели общего уровня безработицы в пределах 10-12% считаются критическими, тогда как среднероссийские показатели в последние годы составляют 7-8%. Если обратиться к Закону Оукена, то становится очевидным, что реальное производство валового регионального продукта снижается на 12-13% от потенциального. Негативные последствия этого явления можно экстраполировать на все сферы социальной и экономической деятельности начиная от регионального заканчивая внутрисемейным уровнями.

По состоянию на 22 марта 2011 года уровень регистрируемой безработицы в целом по Республике Бурятия составил 2,1%. Коэффициент напряженности в сельской местности превышает городской в 4 раза. В базе данных службы занятости населения находилось более 4000 вакансий постоянного характера от 780 предприятий [1]. Анализ базы данных вакансий показывает, что наиболее активно пользовались спросом рабочие специальности. Специфика республиканского рынка труда состоит в том, что наличие необходимого количества вакансий не является основным условием снижения безработицы и трудоустройства безработных граждан. Большая доля вакансий имеет низкий размер заработной платы, при этом работодатели выставляют завышенные требования к кандидатам, тем более к социально-незащищенным категориям населения.

С целью выявления особенностей развития и совершенствования государственной политики регулирования занятости населения Республики Бурятия в современных социально-экономических условиях в мае 2010 года было проведено социологическое исследование в форме (стандартизированного) экспертного опроса. В качестве экспертов в количестве 7 человек были опрошены сотрудники Министерства экономики Республики Бурятия, Республиканского агентства занятости населения и ГУ «Центр занятости населения г.Улан-Удэ». Проведенное исследование позволило подтвердить предположение о подверженности регионального рынка труда влияниям глобальной социально-экономической нестабильности, экономического кризиса. Причем, было выявлено, что под наибольшим влиянием кризиса оказались сферы торговли, перерабатывающие производства, добывающая промышленность, банковский сектор (ограничился доступ к кредитным ресурсам для работодателей и населения), строительство, сельское хозяйство. Кроме того, наблюдается наплыв высвобожденных работников с предприятий, находились под риском увольнения за 2009 год 4443 чел., в некоторых предприятиях вводилась практика неполного рабочего дня, сокращение и ликвидация рабочих мест, что усугубило ситуацию с напряженностью на рынке

труда и способствовало увеличению количества незанятого населения и уменьшению свободных вакансий. Несомненно, современный рынок труда Республики Бурятия обладает специфическими особенностями. Дополняя мнения экспертов можно выделить ряд черт, присущих рынку труда Республики Бурятия. (табл. 1) [4].

Таблица 1. Особенности рынка труда Республики Бурятия

Специфические особенности
Высокий уровень численности экономически активного населения
Двойная монополия на рынке труда (государство и работодатель)
Низкая мобильность рабочей силы
Элементы самонастройки рынка труда (цена рабочей силы и уровень среднедушевого потребления) искажены и не приведены в соответствие со стоимостью рабочей силы
Неразвитость инфраструктуры рынка труда
Нехватка средств у государства на социальное страхование
Высокая стоимость ликвидации рабочих мест
Недостаточная гибкость системы подготовки и переподготовки кадров
Недостаточная развитость сферы малого предпринимательства
Высокая доля патерналистски (иждивенчески) настроенных субъектов рынка труда (как работодателей, так и наемных работников)
Высокий уровень неполной занятости
Низкий уровень производительности труда
Специфическая контрпродуктивная система ценностей, сложившаяся в области социально-трудовых отношений. Усиливается недовольство должностным статусом и материальным положением, падает престиж честного, высокопроизводительного труда, с жесткой технологической и трудовой дисциплиной, снижается значимость общественных мотивов служебного, профессионального и квалификационного роста

Всеми экспертами отмечено, что приняты действенные меры для оптимизации ситуации на рынке труда Республики Бурятия. В продолжении годом ранее принятого постановления, Правительством Республики Бурятия принято постановление от 10 февраля 2010 года №40 «Об утверждении порядка и условий предоставления и расходования субсидий из федерального бюджета и средств республиканского бюджета в 2010-2011 годах на реализацию

дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Бурятия».

В рамках активной политики занятости приняты и реализуются дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда, разработаны антикризисные программы, интенсифицируется поступление инвестиций в республику, создаются рабочие места, активизируется работа по самозанятости безработных граждан, с выдачей безвозмездной субсидии в размере 58800 рублей. По данным Республиканского агентства занятости населения, к наиболее популярным направлениям бизнеса, избранным безработными гражданами относятся переработка сельхозпродукции, производство искусственного камня, парикмахерские услуги, полиграфические услуги, деревообработка, открытие автосервиса, гостиничный бизнес, предоставление услуг по евроремонту и т.д.

К принятым мерам пассивной политики занятости эксперты отнесли повышение размера пособия по безработице, с установлением минимального – (1080 руб.) и максимального размеров (5880 руб.), что отразилось на увеличении количества претендентов на получение такого вида пособия.

В связи с этим, ситуация с регистрацией незанятого населения в органах службы занятости, по мнению некоторых экспертов, стабилизируется, однако представители ГУ ЦЗН г.Улан-Удэ отметили, что наблюдается рост официального уровня безработицы, ситуация напряженная, центр перегружен, с трудом справляется с потоком обратившихся. Был отмечен сезонный характер безработицы – к весне и лету безработных становится меньше, а к осени – наоборот, больше. Данный факт является следствием внутренних миграционных процессов, присущим именно для городского центра занятости населения, поскольку представители вышестоящих инстанций этого явления не отметили, поэтому экстраполировать его на все центры занятости населения республики не целесообразно.

Определенный интерес для нашего исследования представляет характеристика экспертами среднестатистического безработного: женщина, 30-45 лет, имеет высшее образование, имеет опыт работы по специальности, либо не по специальности. Кроме того, были отмечены и такие признаки, как пассивность, низкая мобильность, желающий бесплатно пройти курсы по специальным программам, имеющий юридическое и финансово-экономическое образование. Также по ответу одного из экспертов выявлено, что молодежь и лица предпенсионного возраста составляют по 20% от числа обращающихся.

Далее, все эксперты подтвердили, что в условиях возрастания напряженности на рынке труда существенно улучшилось финансирование мер по содействию занятости населения в связи с внедрением антикризисных мер в Республике Бурятия. Экспертом Минэкономки РБ отмечено, что по указанной Программе в 2009 году финансирование составило в объеме 414,3 млн. рублей, из которых 383,83 млн. рублей составили поступления из Федерального бюджета, а 30,51 млн. рублей – из республиканского бюджета.

На вопрос: «Какие трудности встречаются при реализации политики занятости в республике?», эксперты указали следующие варианты: отсутствие вакансий; не все работодатели предоставляют информацию о наличии вакантных рабочих мест; низкая заработная плата в бюджетной сфере, особенно в медицине и образовании; «рукастый город» - подразумевающий, скорее всего, «клановость», возможность трудоустройства для незанятого населения только при наличии связей и родственных отношений с чиновниками; создается мало рабочих мест, а если и создаются, то маловостребованные, не пользующиеся спросом.

В качестве мер по совершенствованию политики занятости в нашем регионе, эксперты предложили организовать дополнительные информационно-консультационные услуги, организовать создание новых рабочих мест, с учетом специфических особенностей нашего региона, Например, ими были перечислены рыбзаводы, лесоперерабатывающие предприятия, предлагалось начать реформу рынка образовательных услуг в соответствии с отраслевой структурой региона и совокупным спросом на рабочие места и т.д.

Соответственно, реализуемые в республике мероприятия по содействию занятости населения в рамках и активной и пассивной политик демонстрируют направленность на оптимизацию социально-трудовых отношений в регионе, снижению напряженности на рынке труда: предоставлены возможности для получения безвозмездной субсидии на открытие собственного дела, с возможностью получения такой субсидии на каждое создаваемое новое рабочее место; повышен размер пособия по безработице; регулярно проводятся ярмарки вакансий рабочих и учебных мест; организовываются общественные работы; безработные направляются на профессиональную подготовку, повышение квалификации и т.д.

Учитывая специфические особенности регионального рынка труда целесообразно отметить некоторые ключевые моменты при повышении потенциала трудоустройства различных демографических групп населения [2].

1. Главное условие снижения молодежной безработицы — повышение качества молодой рабочей силы на рынке труда, соответствие ее профессионального состава структуре экономики регионов. Учитывая достаточно высокий уровень незанятости среди молодежи в пределах 33% от всех безработных, территориальные органы службы занятости разрабатывают меры по обеспечению трудоустройства выпускников учебных заведений. Среди них: квотирование рабочих мест; организация при службах занятости и учебных заведениях различного рода курсов для обучения молодежи профессиям, способствующим развитию самозанятости; организация для молодых людей общественных работ.

2. Обеспечивая политику равных возможностей на рынке труда как для мужчин, так и для женщин (53,5%), служба занятости должна дифференцировать работать с двумя основными контингентами женщин:

- нуждающихся в обучении с учетом социальных признаков (находящиеся в отпуске по уходу за детьми, инвалиды, одинокие матери, беженцы и др.);
- нуждающихся в обучении в связи с отсутствием профессиональной квалификации, имеющие профессию, не востребованную работодателями, и др.

В целях уменьшения остроты проблемы занятости женщин, целесообразно: расширение объемов профессионального обучения женщин; создание и развитие производств, применяющих различные режимы занятости женщин, в т.ч. использующих надомный труд; социальная поддержка безработных из категорий многодетных семей, одиноких родителей и родителей, имеющих детей-инвалидов; совершенствование правового механизма, препятствующего дискриминации женщин при найме на работу и увольнении.

3. Одна из характерных особенностей обучения бывших военнослужащих - обучение предпринимательству, создание условий для открытия собственного дела. Исключительно важное значение имеет повышение личной активности офицеров запаса при поиске подходящей работы; заблаговременное формирование у них умения выработать индивидуальный план перехода к гражданской деятельности, а также готовности самостоятельно и грамотно действовать на рынке труда. Следует уточнить степень сходства различных военных и гражданских профессий, провести анализ обоснованности подбора профессий, по которым осуществляется переподготовка военнослужащих, определить особенности региональных рынков труда с точки зрения их возможности по обеспечению работой офицеров запаса.

4. Основная цель государственной политики в области профессиональной реабилитации и обеспечения занятости инвалидов - создание условий для реализации потенциала инвалидов на рынке труда осуществлением профессиональной ориентации, профессиональной подготовки и переподготовки, трудоустройства, а также заинтересованности работодателей в решении этих проблем.

Федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости путем проведения следующих специальных мероприятий: осуществления льготной финансово-кредитной политики в отношении специализированных и других предприятий, учреждений, организаций, применяющих труд инвалидов; резервирования рабочих мест по профессиям и специальностям, наиболее подходящим для трудовой деятельности инвалидов; создания инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации инвалидов; стимулирования создания работодателями дополнительных рабочих мест для трудоустройства инвалидов; организации обучения инвалидов новым профессиям и специальностям; создания условий для предпринимательской деятельности инвалидов.

5. Стремление работников, достигших пенсионного возраста, продолжать работать сталкивается с нежеланием на то работодателя. Среди работодателей бытует мнение об обязательном оставлении работы с наступлением права на пенсионное обеспечение, поскольку с этого момента лицо становится нетрудоспособным, что на самом деле является не всегда правильным утверждением [3]. Наоборот, люди в данном возрасте имеют накопленный годами ценный опыт, отсутствие которого у молодого поколения часто приводит к различным ошибкам в трудовой деятельности. В этой связи пенсионеры могут выступать в качестве мудрых и опытных наставников. Кроме того, люди пенсионного возраста более ответственно относятся к своей работе, уделяют достаточное внимание ее качеству.

6. К особо нуждающимся в социальной защите категориям граждан относятся беженцы и вынужденные переселенцы; лица, освобожденные из мест лишения свободы; одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов; инвалиды; молодежь в возрасте до 18 лет, впервые ищущая работу.

Для повышения потенциала трудоустройства этой категории граждан помимо общепринятых программ требуются специальные программы и процедуры, обеспечивающие социально-профессиональную адаптацию к новым условиям жизни. Социально-профессиональная адаптация предполагает:

- освоение безработным соответствующей профессии или специальности;
- формирование мотивации и готовности к деятельности по полученной профессии (специальности);
- трудоустройство по полученной профессии (специальности).

По мере реализации программ для перечисленных категорий населения совершенствуются формы взаимодействия с работодателями, социальными партнерами, администрацией территорий, методы подбора участников программ, мониторинг и оценка эффективности оказываемых услуг.

Библиографический список

1. Еженедельная информация о ситуации на рынке труда Республики Бурятия на 22 марта 2011 года // <http://azan.burnet.ru/market/112/455.php>
2. Кязимов К.Г. Рынок труда и занятость населения. – М.: «Перспектива», 2005 – С.280.
3. Репринцев Д.Д. Правовое регулирование труда лиц пожилого возраста // <http://www.rhr.ru>
4. Чукреев Е.П., Чукреев П.А. Устойчивое развитие и рынок труда: оптимизация взаимообусловленных процессов. Улан-Удэ: Изд-во БНЦ СО РАН, 2001. – С.47
5. <http://burstat.gks.ru/>